

自府发〔2022〕21号

**自贡市人民政府**  
**关于印发《自贡市“十四五”公共服务规划》的通知**

各区、县人民政府，高新区管委会，市政府各部门：

《自贡市“十四五”公共服务规划》已经自贡市第十八届人民政府第13次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

自贡市人民政府

2022年7月26日

# 自贡市“十四五”公共服务规划

## 目录

前 言.....	4
第一章 规划背景.....	5
第一节 发展基础.....	5
第二节 面临形势.....	8
第二章 总体要求.....	9
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	10
第三节 主要目标.....	11
第三章 健全完善公共服务体系.....	15
第一节 完善公共服务制度.....	16
第二节 推进基本公共服务均等化.....	17
第三节 扩大普惠性非基本公共服务供给.....	20
第四节 发展高品质多样化生活性服务业.....	21
第五节 推进公共服务城乡区域协调发展.....	23
第四章 推进公共服务高质量发展.....	24
第一节 提升优生优育服务水平.....	24
第二节 发展公平优质教育.....	26
第三节 促进高质量充分就业.....	32

第四节 增强全民健康服务能力.....	36
第五节 构建老龄友好社会.....	41
第六节 完善多层次住房体系.....	43
第七节 强化民生兜底保障.....	45
第八节 加强拥军优抚服务.....	47
第九节 丰富文化体育服务供给.....	49
<b>第五章 加强公共服务供给创新.....</b>	<b>53</b>
第一节 探索公共服务多元供给.....	53
第二节 营造守信市场环境.....	54
第三节 强化公共服务要素支撑.....	54
第四节 促进公共服务数字化智能化发展.....	55
<b>第六章 健全保障机制.....</b>	<b>56</b>
第一节 加强党的领导.....	57
第二节 强化统筹协调.....	57
第三节 开展督导检查.....	57

# 前 言

“十三五”期间，在市委市政府的领导下，全市人民共同努力，社会领域公共服务发展取得显著成效。“十四五”是“两个一百年”历史交汇期，站在胜利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会的新起点上，开启了奋力向第二个百年奋斗目标迈进、全面建设社会主义现代化国家的新征程。加快建立健全公共服务体系，推进基本公共服务均等化，扩大普惠性公共服务供给，发展高品质多样化社会服务，是高质量转型发展的基本内容，是促进社会全面进步的重要举措，对贯彻落实以人民为中心的发展思想，增强自贡人民获得感、幸福感和安全感，具有重大意义。

本规划依据国家《“十四五”公共服务规划》《四川省“十四五”公共服务规划》和《自贡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，明确了自贡“十四五”公共服务发展总体思路和目标，包括基本公共服务、普惠性非基本公共服务和高品质多样化生活性服务业，是未来五年自贡公共服务发展的综合性、基础性和指导性文件，是全市各级政府和有关部门制定年度公共服务工作计划和各项政策措施的重要依据。

## 第一章 规划背景

我市进入新发展阶段，公共服务发展基础更加坚实，发展条件深刻变化，进一步发展面临机遇和挑战。

### 第一节 发展基础

“十三五”期间，我市民生投入 734 亿元，是“十二五”时期的 1.6 倍，公共教育、劳动就业创业、基本社保、医疗卫生、社会服务、住房保障、文化体育等公共事业全面发展，服务水平和能力显著提升，群众幸福感、获得感、安全感日益增加。

基本保障持续夯实。“十三五”期间，我市逐步建立健全兜底保障标准量化调整机制，低收入群体基本生活得到有效保障和改善。城乡低保标准连续五年上调，累计增幅分别达到 62.2%、121.1%，居民最低生活保障覆盖面达 100%。城乡居民基本养老保险、医疗保险制度并轨运行，在全省率先提出“建档立卡贫困人员养老保险兜底”政策，大病保险制度更加完善。参保扩面成效显著，养老、工伤、失业、医疗、生育保险覆盖人群较“十二五”末增加 28.3%。特困人员救助供养、残疾人补贴、临时救助等政策制度加快完善，医疗、教育、就业等专项救助有序推进。住房体系结构进一步优化，新增各类保障性住房和安置房 5.8 万套，开展棚户区改造 9.2 万户，城市成片棚户区基本消除。

教育事业扎实推进。普惠性幼儿园覆盖率达到 81.6%，学前

三年毛入园率达到 91.2%。九年义务教育巩固率达到 98.5%，在川南率先实现所有区县通过义务教育发展基本均衡县国家认定。高中阶段教育质量持续提升，新创建 2 所省二级示范性普通高中，新引进 3 所优质品牌普通高中。职业教育提质增效，毕业生合格率超过 98.0%，就业安置率达到 98.5%，成立川南职业教育集团。高等教育快速发展，四川理工学院升级为四川轻化工大学，市委党校东部新城校区、四川卫生康复职业学院东部新城校区投入使用。建设学习型社会成效明显，自贡市开放大学成功创建“全国优秀成人继续教育院校”。教育综合改革整体推进，获批“成渝发展主轴教育一体化试点”。

医疗卫生明显提升。健康自贡行动深入推进，人均预期寿命由 76 岁提高到 77.79 岁。医药卫生体制改革取得突破，组建 4 个城市医疗集团，成立 9 个市县医疗机构特色专科联盟。医疗卫生服务体系不断完善，建成三甲综合医院 1 家、三乙医院 5 家，全市现有三甲医疗卫生机构 7 个，数量居全省第二、川南第一。建成国家级紧密型县域医共体建设试点县 2 个、省级中医重点（建设）专科 17 个、省级医学重点学科（实验室）或重点专科（建设）32 个、省级儿童早期综合发展示范基地 2 个。人才优先战略取得显著成效，省级学术技术带头人、省级有突出贡献的优秀专家、省临床技能名师、省名中医、省拔尖中医师达到 70 名。国家精神心理疾病临床研究中心西南分中心落户自贡，城市医联体、安宁疗护和社会心理服务体系建设纳入国家试点。法定传染病发病率

连续 17 年低于全省平均水平，住院患者满意度排名全省第二，基本公共卫生服务水平明显提升，成功创建国家卫生城市。

文化体育健康发展。全市建成乡镇（街道）综合文化站（中心）99 个、村（社区）综合性文化服务中心 989 个，市、区（县）、乡镇（街道）、村（社区）四级公共文化网络基本建成并实现全覆盖。全市公共文化场馆（站、中心）全部实施免费开放，市、区（县）公共文化场馆结合实际开展错时和延时服务。文艺创作精品迭出，积极开展“文明新盐都·快乐自贡人”重大文化活动，打造自贡国际恐龙文化旅游节等特色文旅品牌，每年开展阅读、讲座、展览、培训、展示、展演、交流等多元服务 5000 余场次，每年直接服务群众 100 万人次以上。公共体育场馆免费或低收费年均服务人次超过 300 万，居全省第二，仅次于成都。制定并发布彩灯、恐龙行业 6 项地方标准，设立 1 亿元彩灯产业基金，支持引导彩灯行业发展。打造自贡恐龙国际半程马拉松、荣县大佛国际半程马拉松和恐龙国际灯会桥牌公开赛等知名赛事。成功创建全国社会足球场地第二批重点推进城市。

社会服务加快完善。就业创业量质齐升，城镇登记失业率控制在 4.4% 以内。建成市级数字化人力资源市场，城镇累计新增就业 20.93 万人。帮助失业人员再就业 6.31 万人，就业困难人员就业 2.35 万人，化解煤炭过剩产能安置职工 5170 人。发放创业担保贷款 2.96 亿元，兑现创业补贴 2946 万元，创业培训 1.92 万人。城镇和农村居家养老服务覆盖率分别达到 97.6%、68.3%。在全省

率先实现儿童福利服务指导中心市县级全覆盖。设立未成年人保护中心、反家暴庇护中心。全面实施惠民殡葬、绿色殡葬。平安建设群众满意度连续5年居全省前列。

“十三五”公共服务发展成效显著，但仍存在欠均衡、规模不足、质量不高等问题。城乡基本公共服务标准有待进一步统筹，重点区域公共服务设施短板需加快补齐，服务信息化水平不高，供需对接欠精准，体制机制创新不够，区域协同发展有待加强，区域辐射半径和区域服务影响力亟待扩大提升。

## 第二节 面临形势

“十四五”时期，多重国家战略聚焦西部，为自贡创造了良好的发展环境。新时期，全国转向高质量发展，对公共服务供给质效提出更高要求。

重大战略叠加交汇。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略交汇，将重塑区域发展格局，有利于自贡加快发展经济，为保障和改善民生、加强社会公共服务体系建设奠定坚实的物质基础。特别是中央作出推动成渝地区双城经济圈建设重大决策部署，四川积极进行政策机制配套，鼓励围绕成渝地区双城经济圈“一极两中心两地”定位创新实践，为自贡完善公共服务体系、探索高品质生活宜居地先行示范提供战略支撑和政策支持。

制度改革释放活力。国家、省对公共服务发展的重视程度不



断提升，要求补齐城乡基本公共服务短板，增强非基本公共服务弱项，提升公共服务质量和水平，鼓励社会力量参与公共服务供给。国家系列政策及改革举措有利于促进多元社会主体共同健全公共服务体系，政府发挥兜底作用保基本民生，同时充分释放市场活力，促进社会事业和产业协同发展、互促共进，提升公共服务质效。

技术创新提升效能。国家加快布局 5G 基站、数据中心等新型基础设施，云计算、大数据、智能化和物联网等新技术日趋成熟。利用信息化新技术，可以构建智能交互的公共服务体系，促进供需精准对接和提供“一对一”个性化服务，更好满足人民群众多层次、多样化需求，公共服务供给更加便捷高效。技术创新对公共服务发展的引擎作用日益凸显，有助于促进公共服务供给质量和效率的飞跃。

新形势带来新挑战。新型城镇化和乡村振兴战略深入实施，对公共服务供给效率和均衡普惠提出更高要求。新时期“一老一小”基本社会特征，迫切需要优化调整公共服务供给结构。人民群众日益增长的美好生活需要，增加了优质公共服务供给压力。自贡经济基础不强、地方财力较弱的基本市情，也使“十四五”公共服务发展面临考验。

## 第二章 总体要求

“十四五”时期，必须明确指导思想，把握基本原则，确立发

展目标，扎实推动公共服务高质量发展。

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持以人民为中心，从解决人民最关心最迫切的民生需求入手，以普惠性、保基本、均等化、高质量、可持续为方向，健全基本公共服务体系，兜住基本保障底线，促进城乡基本公共服务公平均等，提升公共服务品质，全面提高共建能力和共享水平，努力提升居民获得感、公平感、安全感和幸福感，为建设新时代深化改革扩大开放示范城市、现代产业城市、生态文明城市、城乡一体繁荣幸福城市奠定坚实的社会基础。

## 第二节 基本原则

人民至上，共建共享。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，强化经济发展对公共服务支撑作用，引导全社会力量参与公共服务建设，促进基本公共服务和普惠性公共服务公平惠及全体人民。

加强保障，兜住底线。筑牢底线思维，充分发挥基本公共服务兜底作用，立足我市实际尽力而为、量力而行，优先保障基本公共服务供给，补齐新形势下民生发展突出短板，实现人民群众

切实享有便利可及的公共服务。

统筹城乡，促进均衡。聚焦公共服务均等化要求，立足服务人口和服务半径优化公共服务资源布局，加快城乡间、区域间基本公共服务制度对接和标准统一，以标准化供给提高均等化水平，推进城乡、区域公共服务更加普惠均等可及。

优化供给，提高效率。对标新时代新要求，坚持需求导向，上下连接，聚焦“补短板、强弱项、提质量”，推进基本公共服务体系配套升级，优化公共服务资源供给结构，增加有效供给，完善保障机制，不断提高精准服务水平和供给效率。

改革创新，提升品质。探索高质量可持续发展，深化供给侧结构性改革，消除体制机制障碍，有序放宽市场准入，规范竞争秩序，创新服务供给方式，积极探索“互联网+公共服务”新模式，全面提升公共服务品质效率和群众满意度。

### 第三节 主要目标

到 2025 年，基本公共服务标准体系更加完善，保障机制更加健全，均等化水平全面提高，服务能力大幅提升，建成覆盖全面、普惠共享、城乡一体基本公共服务体系，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面取得新进展，公共服务便利共享水平明显提高。

——基本保障均衡公平。基本民生保障更加有力，多层次社会保障体系更加健全，养老保险、失业保险、医疗保险公共服务

体系实现城乡统一，社会救助的兜底保障作用充分发挥，养老、育幼、助残、扶弱等服务实现普惠均等、便捷高效、智能精准，实现住房保障范围城镇常住人口全覆盖。2025年，实现基本养老保险参保率达95%以上，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。

——教育质量稳步提升。教育现代化建设取得实质性进展，学前教育普及普惠程度进一步提高，义务教育均等化水平持续提升，普通高中实现优质特色发展，开放融合的现代职业教育体系总体建成，特殊教育保障体系进一步健全，教育发展成果更加公平惠及全民，“五育”并举和素质教育取得显著成效。2025年，全市学前教育毛入园率提高到96%以上，九年义务教育巩固率达99.8%，高中阶段教育毛入学率达96%，高等院校达到4—6所。

——医疗卫生保障有力。覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度进一步完善，现代化的卫生健康服务体系更加完善，突发公共卫生事件应对能力显著提升，优质医疗资源明显增加，健康科技创新能力不断增强，形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系，建成川南渝西区域卫生健康高地，全市卫生健康品牌区域影响力显著增强，群众健康水平居川南渝西区域前列。到2025年，每千人口执业（助理）医师数达2.85人，三级医疗机构达到11家，人均预期寿命提高到78.6岁，新建国家、省级重点学科（专科、实验室）6个。

——文化体育繁荣发展。公共文体设施网络加快完善，公共文化机构服务效能显著提升，基本实现设施标准化、资源共享化、

服务网络化、运行一体化、参与便捷化，群众满意度、获得感不断提高。公共文化资源全民共享，特色文旅品牌持续擦亮，巴蜀文化旅游走廊重要节点城市基本建成，独具特色的文化旅游名城基本建成。全民健身活动蓬勃开展，全民健康素质进一步增强。2025年，全市公共图书馆、文化馆均达到国家三级馆以上标准，实现新建社区文体设施、乡镇和村级公共文体设施100%全覆盖，公共图书馆网络100%全覆盖，人均体育场地面积力争达到2.8平方米，经常参加体育锻炼人口达到全省中上水平，全市居民健康素养水平不低于25%。

——社会服务优质高效。人力资源服务产业加快发展，就业保障进一步加强，民政公共服务水平不断提升，公共安全服务体系进一步完善。2025年，城镇登记失业率控制在4.5%以内，建成省级人力资源服务产业园，城镇新增就业累计达到17.5万人次以上，农村劳动力转移就业总量约90万人，平安建设群众满意度达到95%以上，社会保障卡实现跨业务、跨地区、跨部门应用。

——普惠性非基本公共服务扩容提质。公共服务供给方式不断创新，社会力量广泛参与公共服务供给，公共服务供给能力大幅提升，公共服务资源更加丰富、公共服务内容更加多样、公共服务获取更加便捷，满足新时期人民群众对公共服务的新需求新要求，保证大多数居民都能以普惠可及的价格公平享受到更多优质公共服务。

——生活性服务业蓬勃发展。教育、医疗、文化、体育等社

会领域事业和产业深度融合，生活性服务业产业规模明显扩大，呈规模化、品牌化良好发展态势，公共服务产品供给更加丰富，公共服务供给方式更加智能高效，区域服务能力和辐射影响力明显增强，更能满足人民群众日益增长的美好生活需要。

展望 2035 年，加快构建覆盖全人群、全生命周期的高质量现代化公共服务体系，实现幼有善育、学有优教、劳有应得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶、娱有佳乐，人的全面发展取得实质性进展，高品质公共服务产品广泛共享，力争建成成渝地区教育强市和川南渝西区域卫生健康高地。

表 1 “十四五”时期自贡公共服务重点领域主要发展指标

类别	指标名称	2020 年 情况	2025 年 目标	指标 性质
幼有所育	每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	1.9	4.5	预期性
	孤儿和事实无人抚养儿童保障覆盖率	—	应保尽保	约束性
学有所教	学前教育毛入园率（%）	91.2	96	预期性
	九年义务教育巩固率（%）	98.5	99.8	约束性
	高中阶段教育毛入学率（%）	91.8	96	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10	14	约束性
劳有所得	参加各类补贴性职业技能培训人数（万人次）	4.23	(≥7)	预期性
病有所医	人均预期寿命（岁）	77.79	78.6	预期性
	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.61	2.85	预期性
	每千人口拥有注册护士数（人）	3.15	3.8	预期性
	基本医疗保险参保率（%）	95	95	预期性
老有所养	养老机构护理型床位占比（%）	50.5	55	约束性
	新建城区、居住（小）区配套建设养老服务设施达标率（%）	—	100	约束性
	基本养老保险参保率（%）	90	95	预期性
	养老服务床位总量（万张）	2.1	2.3	预期性

住有所居	城镇户籍低保、低收入家庭申请公租房的保障率(%)	—	100	约束性
	符合条件的农村低收入群体住房安全保障率	—	应保尽保	预期性
	城镇老旧小区改造(万套)	—	(9.3)	预期性
弱有所扶	困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴目标人群覆盖率(%)	100	100	约束性
优军服务保障	转业军官和政府安排退役士兵安置率(%)	100	100	约束性
	退役军人适应性培训参训率(%)	—	>90	约束性
文体服务保障	每万人接受公共文化设施服务次数(次)	—	>9000	预期性
	人均体育场地面积(平方米)	1.88	2.8	预期性
	每百户居民拥有社区综合服务设施面积(平方米)	—	≥30	预期性

注：1. ( ) 为“十四五”期间累计数。

2.与《自贡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》不一致的指标说明：每千人口3岁婴幼儿托位数2025年目标值为《四川省促进养老托育服务健康发展实施方案》提出的总体要求；每千人口拥有执业（助理）医师数2020年数据为四川省卫生健康统计数据综合采集与决策支持系统最新统计数据，每千人口拥有执业（助理）医师数2025年目标值为根据《四川省“十四五”公共服务规划》提出的约束性指标和我市实际测算；劳动年龄人口平均受教育年限和人均预期寿命2020年数据为第七次全国人口普查数据。

### 第三章 健全完善公共服务体系

坚持在发展中保障和改善民生，树立系统观念、强化底线思维，正确把握政府和市场的关系，健全多元保障和服务机制，完善覆盖全民、公平普惠、高质量、可持续的多层次公共服务体系。

## 第一节 完善公共服务制度

健全多元保障机制。合理界定基本、普惠性非基本公共服务与高品质多样化生活性服务业之间的界限范围，明确政府与市场的责任划分，充分调动社会力量参与，构建多层次、多元化公共服务体系。强化政府基本公共服务兜底保障功能，聚焦保障全体人民生存和发展基本需要，健全与经济社会发展水平相适应的基本公共服务保障机制。加快完善普惠性非基本公共服务保障机制，立足公民更高层次需求，强化政策支撑和质量管控，支持鼓励公益性组织和社会机构提供价格可承受的普惠性公共服务。建立高品质、多样化、个性化生活性服务补充机制，营造公平竞争环境，引导公共服务事业产业融合发展，运用市场化手段推动公共服务质效双提升。

强化政策衔接配套。加强与国省公共服务制度体系对接，保证公共服务供给范围、主体、方式有机统一。完善公共服务体系相关制度和衔接机制，建立健全广覆盖、更公平、更可持续的公共服务制度体系。健全纵向部门联动、横向区域协作衔接配套机制，推动基本信息互联互通和公共服务异地共享。坚持系统观念，立足人的全生命周期，推动不同领域制度安排配套衔接。建立健全政府引导社会参与的衔接机制，完善公共服务政企合作、公办民办并举的多元供给制度配套。



优化资源配置机制。鼓励整合区域资源，推动公共服务跨行政区共建共享，促进基本公共服务区域间均衡。推动财政资金、土地等公共资源安排与常住人口规模、服务半径配套。畅通公共服务需求表达和反馈渠道，逐步完善精准对接、主动响应的公共服务供给机制。明晰基本公共服务标准和软硬件设施条件，加强对公共服务水平和质量的有效监管，紧跟国家和省政策动态调整基本公共服务清单。

## 第二节 推进基本公共服务均等化

明确基本公共服务标准。按照基本公共服务清单，依据国家和省基本公共服务标准和各领域标准规范，落实基本公共服务实施标准。明确基本公共服务项目的服务对象、服务内容、服务标准、牵头负责单位及支出责任。动态监测人口及需求变动趋势，紧跟国省政策调整，统筹考虑经济社会发展水平和财政保障能力等因素，推动基本公共服务标准合理调整。

表 2 自贡市基本公共服务项目清单

服务领域	服务内容与目标	服务项目
幼有所育	为城乡居民提供优生优育、生殖健康服务，保障城乡育龄人群身心健康；为儿童提供关爱和基本生活保障服务，保障儿童健康成长。	免费孕前优生健康检查，孕产妇健康服务，基本避孕服务，生育保险，预防接种，儿童健康管理，特殊儿童群体基本生活保障，困境儿童保障，农村留守儿童关爱保护。（共计 9 项）

学有所教	为适龄儿童、少年提供免费九年义务教育，提供教育资助服务，保障适龄儿童、少年享有平等受教育权利。	学前教育幼儿资助，义务教育阶段免除学杂费，义务教育阶段免费提供教科书，义务教育阶段免费提供作业本，义务教育家庭经济困难学生生活补助，普通高中国家助学金，普通高中免学杂费，中等职业教育国家助学金，中等职业教育免除学费。（共计9项）
劳有所得	为全体劳动者就业创造必要条件，加强劳动保护，改善劳动环境，保障合法权益，促进充分就业，构建和谐劳动关系。	就业信息服务，职业介绍、职业指导和创业开业指导，就业登记与失业登记，流动人员人事档案管理服务，就业见习服务，就业援助，职业技能培训、鉴定和生活费补贴，“12333”人力资源和社会保障电话服务，劳动关系协调，劳动用工保障，失业保险，工伤保险。（共计12项）
病有所医	为城乡居民提供安全、有效、方便、价廉的基本公共卫生和医疗服务，切实保障人民群众身体健康。	建立居民健康档案，健康教育与健康素养促进，传染病及突发公共卫生事件报告和处理，卫生监督协管服务，慢性病患者健康管理，地方病患者健康管理，严重精神障碍患者健康管理，结核病患者健康管理，艾滋病病毒感染者和病人随访管理，社区易感染艾滋病高危行为人群干预，基本药物供应保障服务，食品药品安全保障，职工基本医疗保险，城乡居民基本医疗保险，农村符合条件的计划生育家庭奖励扶助，计划生育家庭特别扶助，计划生育特殊家庭住院护理保险补贴。（共计17项）
老有所养	为老年人提供基本养老服务，保障老年人安享晚年生活。	老年人健康管理，老年人福利补贴，职工基本养老保险，城乡居民基本养老保险。（共计4项）
住有所居	保障公民居住权利，逐步满足城乡居民基本住房需求，实现住有所居。	公租房保障，城镇棚户区改造，农村危房改造。（共计3项）

弱有所扶	为城乡居民特别是困难群体的基本生活提供物质帮助，保障残疾人等特殊群体有尊严地生活和平等参与社会发展。	最低生活保障，特困人员救助供养，医疗救助，临时救助，受灾人员救助，法律援助，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，无业重度残疾人最低生活保障，残疾人托养服务，残疾人康复服务，残疾儿童及青少年教育，残疾人职业培训和就业服务，残疾人文化体育服务，残疾人和老年人无障碍环境建设。（共计 14 项）
优军服务保障	提供优待抚恤、集中供养等服务，保障退役军人合法权益。	优待抚恤，退役军人安置，退役军人就业创业服务，特殊群体集中供养。（共计 4 项）
文体服务保障	为城乡居民提供多样化文化体育服务，保障人民群众参加群众文化活动和体育健身等权益。	公共文化设施免费开放，送戏曲下乡，收听广播，观看电视，观赏电影，读书看报，公共体育设施开放，全民健身服务。（共计 8 项）

补齐基本公共服务短板。统筹乡村振兴、新型城镇化发展，重点补齐农村基本公共服务短板，增加城镇基本公共服务供给。加快补齐农村义务教育、文化体育、养老育幼、疾病防控、殡葬服务等基本公共服务短板，提升文化体育、托育康养等服务质量，扩大法律援助服务覆盖范围。加快推进基本公共服务设施达标创优，提升设备设施保障水平，增强公共服务设施管理服务效能。强化农村地区公共服务人才保障，健全义务教育教师“县管校聘”、卫生技术人员“县招乡用”等机制，逐步提高基层公共服务人才待遇，有效解决公共服务人才“引不进、留不住”问题。

推进基本公共服务便利可及。科学布局城乡公共服务资源，逐步打造“都市 15 分钟、乡村 1.5 小时”基本公共服务圈。推动公共服务体系重心向基层下移，建设集托育、养老、康复、家政、

政务等服务于一体的城乡社区综合服务平台，打通服务居民“最后一公里”。健全线上线下融合互动的公共服务供给体系，充分运用互联网、大数据等信息技术，扩大公共服务资源覆盖范围。完善“五位一体”服务体系，建立社保便民服务窗口和网上服务大厅，推动社会保险“一厅通办”和人力资源社会保障业务“一窗办理”，妥善解决老年和残障群体“数字鸿沟”问题。建立健全政务数据共享协调机制，加强部门间信息共享和证明互认，推动更多服务事项“一窗通办”“跨区通办”。探索区域性公共服务中心共建共享，推进基本社会保障和公共服务一体化。

### 第三节 扩大普惠性非基本公共服务供给

降低供给成本。明确托育、学前教育、养老、医疗等领域普惠性非基本公共服务认定标准，因地制宜系统规划普惠性非基本公共服务发展。推进部门政策协同，完善普惠性非基本公共服务财政补贴、用地保障、投资补助、要素价格、金融支持等政策扶持体系，落实税收减免等优惠政策。盘活现有设施资源，低价或无偿提供给普惠性非基本公共服务供给主体，帮助降低建设和运营成本。完善普惠性非基本公共服务跨部门综合审批指引，精简审批流程，探索“一窗”“一网”办理。

促进价格普惠。结合自贡居民收入及消费等实际情况，科学划定普惠性非基本公共服务价格区间。遵循补偿成本、合理收益、节约资源、优质优价、公平负担的原则，引导普惠性非基本公共

服务供给主体实现保本微利和遏制过度逐利，确保多数居民能以可承受的价格获取优质普惠性非基本公共服务。建立健全服务价格随消费者物价指数（CPI）等因素变化的普惠性非基本公共服务价格调整机制，保证市场供给主体合法收益，提升社会力量参与热情。适时开展价格监管，及时披露项目运行过程中的成本变化、服务质量等信息，提高定价调价透明度。

改革供给方式。推动供给主体和供给方式多元化，探索通过公建民营、购买服务、民办公助等多种方式推动普惠性非基本公共服务资源扩容。深入推进公办公共服务资源社会化改革，将属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的公共服务纳入政府购买服务指导性目录，规范购买流程，强化政府购买公共服务绩效管理。充分发挥财政杠杆作用，制定有利于调动更多市场资源的奖补政策，增加普惠性非基本公共服务市场化供给，促进服务质量提升。支持有条件的企事业单位提供托育、养老、医疗等公共服务，鼓励单位自建普惠性公共服务机构向周边居民开放服务。

#### 第四节 发展高品质多样化生活性服务业

推进公共服务事业产业融合发展。充分发挥生活性服务业对公共服务体系的补充和支撑作用，构建公共服务事业产业互嵌式、阶梯式发展格局。聚焦教育、医疗、养老等重点公共服务领域，优先发展能与公共服务有序衔接的产业，着力推进“盐帮人”家政

孵化园等建设。依托城乡社区，建设完善托育、养老、康复、健身、家政等便民公共服务商圈。支持公共服务事业产业跨界融合，大力推动“文化+旅游”“健身+办赛”“医疗+养老”等融合发展。以市场需求为导向，积极拓展共享服务、体验服务、私人订制、智慧服务等新业态新模式。

优化市场环境。有序放宽市场准入，构建完善公开透明的准入制度，营造各市场主体公平参与的市场环境。建立健全生活性服务标准体系，支持社会组织制定团体标准，鼓励企业制定高于国家标准或行业标准的企业标准。深化“放管服”改革，简化申办流程手续，畅通市场主体参与渠道。健全生活性服务业认证认可制度，推动生活性服务业诚信化职业化发展。完善生活性服务业市场秩序综合监管，构建责任清晰、多元参与、依法监管的服务质量治理和促进体系。强化宣传引导，鼓励更多社会力量参与。

推动品牌化升级。整合自贡现有资源，保护传承“老字号”，根据自贡优势特色开发打造“特字号”，结合生活性服务业新业态培育壮大“新字号”，持续打造“自贡灯会”文化品牌。推动生活性服务企业共享先进服务技术和管理模式，支持连锁经营模式，鼓励跨地区设立服务网点，建立优质连锁品牌。加快发展壮大领跑型服务企业，提升品牌知名度，扩大品牌影响力。鼓励中小微企业创新发展，开发更多特色化、个性化定制服务品牌。依托自贡教育、医疗等优势公共服务资源，积极打造川渝闻名的职教、医养品牌。

## 第五节 推进公共服务城乡区域协调发展

促进公共服务城乡一体化发展。加强城乡基本公共服务制度整合衔接，实施城乡统一的基本公共服务设施配置和建设标准。坚持城乡公共服务一体规划、整体推进、统筹管理，加大农村地区基本公共服务投入力度，持续健全农村公共服务体系。推动构建以县级优质公共服务机构为龙头的城乡公共服务共同体，鼓励和引导城市教育、医疗卫生等优质公共服务资源下沉。建立完善与城乡人口流动相适应的公共服务保障体系，推进居住证持有者与城镇居民同等享有公共服务权利，促进公共服务更加公平可及地惠及城乡人口。

推进毗邻地区公共服务共建共享。推进内自同城化、川南一体化和川南渝西毗邻地区公共服务体制机制和政策衔接，推动基本公共服务一体化发展。落实人才跨区域流动服务机制和高层次人才共育共引共用机制。推进养老保险待遇、工伤保险定期待遇领取资格核查互认，实现工伤认定协查结果互认。推广社保“一卡通”服务管理模式，拓展社保卡系统跨区域业务协同、跨地域部门应用。积极与成渝毗邻地区城市建立合作机制，签订合作协议，深化交流合作，共同开展全民阅读、全民艺术普及、交流展示等活动，推动毗邻地区公共图书馆、文化馆、美术馆、博物馆等建立合作联盟，实现公共文化资源共建共享。建设人力资源服务产业园、实训基地和国家级创业孵化基地，联手打造“巴蜀工匠”“智

汇巴蜀”“才兴川渝”等公共就业创业服务品牌。建立完善内自应急联动机制，共建2小时应急救援圈。整合资源，加快打造区域性特色教育联盟和专科医疗中心，增强自贡公共服务对川南渝西地区的辐射影响服务能力。

### 专栏1 推进基本公共服务均等化工程

1	区域公共服务协同发展 按照“内自同城先行、深化川南一体、加快省内互联、实现川渝通办”思路，推行“互联网+人社”，实现一卡一平台一机制（社会保障卡、数据共享平台、协同互认机制）。
2	城乡公共服务一体发展 按照统一标准提质改造农村基本公共服务配套设施。

## 第四章 推进公共服务高质量发展

聚焦幼有善育、学有优教、劳有应得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶、优军服务保障、文体服务保障、社会安全保障等公共服务重点领域，着力提升自贡人民群众的幸福感和获得感、安全感。

### 第一节 提升优生优育服务水平

完善生育服务政策。落实积极的生育政策，鼓励优生优育并完善配套政策，依法组织实施三孩生育政策，完善产假、医疗保险、生育津贴等配套支持措施，保障女性合法权益，降低群众生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。推广辅助生殖技



术，助力生育困难家庭实现优生优育。健全完善人口监测制度，构建覆盖全人群、全生命周期的监测网络体系。加强对生育政策的宣传和解读，引导树立科学、文明、进步的婚育观念，科学养育，促进儿童健康成长。

**深化妇幼健康服务。**推进妇幼全生命周期服务，规范开展婚前、孕前、孕产期、新生儿期和儿童期保健工作。强化出生缺陷综合防治，健全出生缺陷防治免费服务制度。加强儿童健康管理，规范开展新生儿访视和满月健康管理，做好新生儿免疫预防接种。加强0—6岁儿童视力保健、口腔保健、生长发育及心理行为发育评估和健康指导。依托自贡区域妇幼保健医疗中心，促进妇幼保健和临床专科融合发展，推动“中医+妇幼”融合发展，持续提升妇幼健康服务水平。

**扩容婴幼儿照护服务。**加强普惠型托育服务资源供给，开展城企联动普惠托育专项行动，推动婴幼儿早期教育和发展服务进农村、进社区、进家庭，加快建立多样化、多层次、城乡全覆盖的婴幼儿照护体系。支持有条件的幼儿园利用现有资源开设托育班，鼓励党政机关、事业单位、产业园区、大型企业设立托育站点，积极发展嵌入式、分布式、连锁化、专业化的托育服务。推进婴幼儿照护服务机构专业化、规范化建设，建立健全相关设施和服务标准，严格婴幼儿照护服务工作人员职业资格认证和持证上岗，保障托育行业有序良性发展。

## 专栏2 优生优育工程

1	<b>出生缺陷防治工程</b> 加快建设具备产前诊断服务资质的机构和具备产前筛查服务资质的机构,实行城乡居民免费孕前优生健康检查。
2	<b>托育服务扩容工程</b> 加快建设公益性示范性托育服务机构和普惠托育机构,建设一批3岁以下婴幼儿照护服务机构,支持有条件的幼儿园、企事业单位开设托育班或设立托育站。
3	<b>妇幼健康提升工程</b> 加快建设县级妇幼保健机构保健与临床服务能力提升项目。

## 第二节 发展公平优质教育

推进学前教育普及普惠。健全学前教育政策保障体系,将普惠性幼儿园建设纳入城乡公共服务设施统一规划,着力构建以普惠性资源为主体的办园体系。继续实施学前教育提质扩容工程,完善县、乡、村三级学前教育服务网络,建设广覆盖、保基本、高质量的学前教育公共服务体系。科学统筹城乡学前教育学校布局和建设规模,大力发展公办园和小区配套幼儿园,每个乡镇原则上至少办好一所公办中心园,推动农村幼儿园改造提升。引导社会力量参与举办普惠性幼儿园,完善普惠性民办园认定标准、补助标准及扶持政策,落实用地保障、税收减免等优惠政策,构建普惠性学前教育发展联盟。持续开展幼儿园“小学化”治理,创新学前教育课程建设,加强幼儿师资培养。夯实学前教育配备保障,建立健全学前教育监管体系,加强省级示范性幼儿园建设。

发展优质均衡义务教育。统筹推进城乡义务教育一体化改革，落实城乡义务教育“三免一补”（全面免除义务段学生学杂费、教科书费、作业本费，对家庭经济困难寄宿学生给予生活补助）政策。全面实施“盐都未来工程”，积极开展义务教育能力提升工程，加快实现全域义务教育优质均衡。推进义务教育学校标准化建设，持续改善义务教育薄弱学校基本办学条件，加强乡镇寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校。优化城乡义务教育学校规划布局，合理有序扩大城镇学校学位供给，消除大班额。深化教师“县管校聘”管理改革，增强农村学校、薄弱学校师资力量。推行学区化、集团化办学模式，加大优质教育资源共享。持续常态化开展控辍保学工作，完善随迁子女入学和在流入地升学考试政策。强化师资力量保障，深化校长职级制改革，保障中小学教师工资待遇，持续推进教师安身安心工程。深入落实“双减”政策，坚持“五育”并举，全面推进素质教育，打造成渝地区市域义务教育优质均衡发展先行区。

特色化发展普通高中。全面实施高中阶段教育普及攻坚计划，优化高中阶段教育结构。深入开展普通高中教育质量提升行动，深化课堂教学改革，拓宽综合实践渠道，有序推进选课走班，培养学生创新思维和实践能力，提高普通高中学生综合素质。完善教育评价和考试招生制度，因地制宜发展综合高中、科技高中、人文艺体等特色高中，鼓励普通高中特色化发展。加强示范高中和县域特色高中建设，建设省一级示范性普通高中 1 所、省二级

示范性普通高中 2 所、省优质普通高中 5 所、省引领性示范普通高中 4 所、打造艺术体育特色高中 1—2 所、综合高中 2—3 所。

多元发展现代职业教育。全面深化职业教育改革，优化调整中高职业学校和专业布局，推动教育理念更新、模式变革、体系重构，支持行业企业参与职业院校办学。实施中职“双示范”、高职“双高计划”，加大中高职贯通培育规模和力度。支持四川自贡市高级技工学校创建自贡技师学院，推进示范特色专业建设，健全专业动态调整机制，做大做强优质特色专业。深入推进职普融通、产教融合、校企校地合作，创建自贡公共实训基地，积极发展示范性职业教育集团和产教联盟。围绕托育养老、家政服务、电子商务等新兴领域，培育发展精准对接社会需求的职业教育。聚焦自贡优势特色产业，打造一批特色培训品牌，争创国、省级产教融合示范项目和示范基地。锚定成渝地区双城经济圈产业链、创新链和价值链，加快紧缺专业建设。优化职教师资结构，大力培养专业带头人、骨干教师和“双师型”教师。完善技能人才荣誉体系，构建尊重技能、崇尚技能、享有技能的技能型社会。

高水平发展高等教育。积极引进、集聚优质高等教育资源，实施本科院校质量提升工程和应用型本科高校建设计划，开展博士、硕士建设单位递进培养。推进四川轻化工大学“双一流”建设，支持学校增加博士学位授权点，支持学校恢复师范教育，突出开展职教师资培养。推动四川卫生康复职业学院医教多学科多专业交叉融合，鼓励创建特色职业教育本科院校。加快科教园区的规

规划建设，迁建四川省盐业学校到科教园区，提升学校办学水平，力争创办高职院校。积极引进知名教育集团、大型企业等社会资金，筹建1—2所应用型特色高等院校。探索开展高质量中外合作办学，深入实施“六卓越一拔尖”计划，推进新工科、新文科、新医科和新农科协同发展。

发展惠及全民终身教育。加快完善学有所教、学有所需、学有所用的全民终身教育体系，加强教育机构办学质量监管，构建政府、市场、社会组织、学习者等多主体分担的学习经费筹措机制。实施特殊教育“暖心工程”，不断改善特殊教育学校办学条件，保障残疾儿童平等享有受教育权利。全面完善送教上门、融合教育管理制度机制，加强教委、残联、学校相关部门及社会社区协作，切实保障“送进去”“带出来”质量。积极引导和鼓励特殊学前教育、特殊高中阶段教育发展，力争荣县特校开展特殊中职教育。依托自贡开放大学、社区和企业，推进城乡社区和网络学校建设。支持自贡开放大学发展转型和拓展服务领域，建立自贡市青少年素质培训、自贡市应急能力培训中心等平台。积极参与四川终身教育“学分银行”建设，推动实现不同类型学习成果互认衔接。开展省级学习型城市、乡镇（街道）、社区创建活动。

全面提升教学质量。加强新时代立德树人教育，建立健全全员全过程全方位“三全育人”机制，构建教育质量评估监测体系。坚持规模与效益并重，撤并和新建一批学校，实施名校“1+N”管

理模式改革，打造一批创新拔尖人才早期培养基地、研学旅行基地、特色教育示范基地和国省级教育品牌。加强教书育人名师、名校长、名班主任、名辅导员示范队伍建设，推动办学水平较高学校和优秀教师通过共同研讨备课、研修培训、学术交流、开设公共课等方式，共同实现教师专业发展和教学质量整体提升。积极发展“互联网+教育”，共建共享基础教育优质网络教育资源和课程改革资源，构建教育大数据平台，形成开放、共享、交互、协作的智慧教育体系，争创国省级智慧教育示范区和示范校。积极主动融入成渝地区双城经济圈建设，通过结成姊妹学校、联盟学校等方式加强与成渝地区教育优质品牌学校的交流合作。鼓励与成渝地区城市共享研学实践基地、青少年宫、劳动实践教育基地等校外教育资源，提升教育服务区域发展战略水平。

### 专栏3 发展公平优质教育工程

1	<p><b>新时代教育固本工程</b></p> <p>以习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育，支持区（县）建设党的创新理论学习培训基地，每年定期开展线上线下专题研修、主题培训。</p>
2	<p><b>盐都未来工程</b></p> <p>按照“1+1+4+N”（“1+1”即《中共自贡市委 自贡市人民政府印发〈关于推进“盐都未来工程”的实施方案〉的通知》和《中共自贡市委教育工作领导小组关于实施“盐都未来工程”的工作方案》，“4”即制定学前、小学、初中、高中四个学段的“盐都未来工程”行动指南，“N”即各部门、各区县党委政府、各学校幼儿园“N”个“盐都未来工程”具体实施方案）指导体系，全面实施“盐都未来工程”。</p>
3	<p><b>教育资源布局优化</b></p> <p>遵循“幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心城镇或片区集中、资源向寄宿制学校集中”原则，调整优化教育资源布局。</p>

4	<p><b>学前教育扩容</b></p> <p>以新增人口集中区域为重点，实施东部新城天使幼儿园、洞山幼儿园、盐云幼儿园、和平幼儿园、市托幼中心、舒坪教育园区幼儿园、成佳凤鸣航空幼儿园、长土街中心幼儿园、永嘉中心幼儿园、东北部新城幼儿园、沿滩新城第二幼儿园、南湖逸都幼儿园等一批公办幼儿园新（改、扩）建项目。</p>
5	<p><b>义务教育提升</b></p> <p>推进新增人口集中区域义务教育学校和寄宿制学校建设，实施解放路中学、自贡市第二十八中学校、东部新城培德实验学校、塘坎上小学西山分校、德铭中学、蓆草田小学、凤鸣航空九年制学校、育才小学分校、东北部新城实验学校、回龙镇中心校、邓关镇中心小学校、龙湖实验学校、汇西小学、卧龙湖九年制学校等一批义务教育学校（寄宿制学校）新（改、扩）建项目。加强义务教育学校标准化建设，普通教室使用面积、生均校舍面积、专用教室和体育场馆场所及教学仪器设备设施、图书资料达到国家和省定标准。</p>
6	<p><b>高中教育攻坚</b></p> <p>重点支持人口集中区域的城区、县域普通高中学校建设，实施自贡市第一中学校、蜀光中学、自贡市第六中学校、自贡市第二十二中学校、旭川中学、团结中学、江姐中学、自贡市第十四中学校、荣县中学校、富顺第一中学校等一批普通高中新（改、扩）建项目。按国家和省标准配置好专用教室、图书、体育场馆、教学仪器设备设施。</p>
7	<p><b>产教融合</b></p> <p>实施自贡市中职教育实训基地、自贡职业技术学校焊接产教融合实训基地、富顺职业技术学校实训基地二期等高水平专业化产教融合实训基地项目。迁建四川省盐业学校、荣县职业技术教育中心、自贡市电子信息职业学校。争创 1—2 所省中职名校、5 个省级以上名专业，打造 1—2 个省级产教融合示范项目。遴选认定建设 5 个“双师型”教师培养培训基地、5 个职业院校教师企业实践基地、6 个技能大师工作室、3 个教学创新团队。</p>
8	<p><b>高等教育（含职教）提质增效</b></p> <p>实施四川轻化工大学东部新城校区建设、四川卫生康复职业学院两馆一中心项目、自贡开放大学新校区建设项目、自贡职业技术学院二期建设项目，筹建自贡技师学院、富顺高等职业技术学院，引资新建自贡科技职业学院。</p>
9	<p><b>特殊教育暖心工程</b></p> <p>实施自贡市特殊教育学校、贡井区辅读学校、大安区特殊教育学校、沿滩区特殊教育学校、荣县特殊教育学校、富顺县特殊教育学校改扩建项目等。</p>

### 第三节 促进高质量充分就业

健全就业服务体系。切实落实就业优先政策，建立落实重大产业、项目、投资就业吸纳能力评估机制，深入实施援企稳岗政策。推进“互联网+公共就业创业服务”，积极融入川南人力资源协同创新发展试验区建设，创建省级人力资源服务产业园。推行面向全体劳动者的终身培训制度，实施职业技能提升行动和专项培训计划，推动线上线下培训有机结合。大力推行订单式培训，全面推行企业新型学徒制，鼓励企业联合职业院校（含技工院校）广泛开展定向定岗培训，推进“1+X”证书制度试点。落实劳动者权益保护制度，强化劳动人事争议预防调解，完善协调劳动关系三方机制。积极创建省级公共就业创业服务示范城市。

推动创业带动就业。健全创业带动就业扶持专项资金长效投入机制，加大对初创实体场地支持、租金减免、创业补贴、创业培训补贴等扶持力度，落实创业担保贷款、税费优惠、吸纳就业奖补等政策。培育发展一批承载能力强、辐射带动大的创新创业平台，加快发展市场化、专业化、集成化、网络化的创业孵化基地，争取纳入“100家省级创业孵化基地”扶持计划。依托自贡高新区国家级创新创业示范基地、川渝（自贡）创新创业孵化园等平台，持续开展创新创业大赛，吸引创新创业项目来市孵化落地，建成川南渝西创新创业高地。强化创业服务跨区合作，与成渝两地及川南各市共建创业导师库、项目库，共同开展各类创业培训



和创业活动，优先实现内自就业创业服务同城化。实施创业兴业领航行动，逐步形成“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”阶梯次孵化体系，实施重点领域创业带头人培养计划。支持数字经济、平台经济健康发展，鼓励拓展新兴业态和创造更多就业岗位。

突出抓好重点群体就业。鼓励引导大学生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业创业。完善高校毕业生多渠道、多元化就业政策措施，深入实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，实施“三支一扶”计划、“大学生志愿服务西部计划”等基层服务项目，畅通基层成长发展通道。加强求职招聘、职业指导、职业培训、就业见习、创业平台等建设，强化困难毕业生和长期失业青年就业帮扶。建立市内“农民工之家”、市外“农民工服务港”，拓宽农民工就近就地就业、转移输出就业和返乡创业渠道，依托农民工学院、定点培训机构等加强农民工培训。健全退役军人权益保障机制，实现阳光安置，依托退役军人帮扶基金，推动退役军人创业。完善残疾人等特殊群体就业创业扶持政策，鼓励残疾人“互联网+”就业创业。完善就业援助制度，强化就业困难人员动态管理，动态消除零就业家庭，对通过市场渠道难以实现就业的人员实行公益性岗位托底安置。

积极培育优秀职业人才。深化人才发展体制机制改革，创新人才工作服务发展的政策措施，破除人才流动障碍，全方位培养、引进、用好人才，力争实现高技能人才占技能劳动者总量比例达到25%以上。聚焦成渝地区双城经济圈建设、构建现代产业体系、

实施乡村振兴等重大战略，强化区域人才合作，实施产业人才引擎行动，加强创新型人才培养，壮大高水平工程师队伍，推动建设川南渝西创新人才高地。实施高技能人才振兴计划，加强“盐都工匠”培育，推进高技能人才培育开发、全民职业培训提能、工匠培养平台提升、盐都传统技艺振兴、盐都技能大赛品牌等五大人才建设工程，鼓励重点院校机构、重点企业等积极发展高技能人才培训基地、技能大师工作室等高端培养平台，创建全省特色劳务品牌，打造成渝工匠之都。围绕产业需求，大力开展彩灯制作、盐帮美食等匠人培训，积极开展先进制造业产业工人技能培训，广泛开展新业态新模式从业人员职业技能培训。健全设置合理、管理规范、运转协调、服务全面的职称制度，促进职称与职业资格制度有效衔接，科学建立专业技术人员评价体系。

**强化劳动权益保护。**深入推进失业保险扩面征缴，重点扩大中小微企业和进城农民工等参保面，落实失业保险支持参保企业稳岗、参保职工提升技能政策。健全失业登记、生活保障、职业介绍、职业培训、职业指导联动机制，切实保障失业人员基本生活，促进失业人员尽快实现就业。全面落实新业态从业人员职业伤害保障相关政策，加强工伤预防和工伤康复，完善预防、康复、补偿“三位一体”制度。综合考虑职工工资增长、物价上涨、基金支付能力等因素，持续提高工伤人员待遇水平。落实保障工资支付制度，强化劳动保障监察“两网化”治理。

## 专栏4 促进高质量充分就业工程

1	<b>省级区域性人力资源市场建设</b> 协同加快川南四市人才市场和劳动力市场整合，创建省级人力资源服务产业园，融入川南人力资源协同创新发展试验区，构建人才招聘、人才交流、人才评价、公共就业等服务平台，开展创业指导、职业生涯规划、职场技能培训等服务。
2	<b>就业创业先进市和先进区县建设</b> 鼓励区（县）积极争创省级返乡创业先进县，努力争创省级返乡创业先进市，实施返乡创业培训、返乡创业带头人培养、基层创业服务能力提升、育才强企、引才回乡等行动，建设一批创业孵化示范基地，建立“返乡贡创+”信息库。
3	<b>就业服务</b> 建立完善高校毕业生就业创业服务体系、农民工公共服务体系，打造大学生、外出务工人员就业外包服务基地（中心）1个。围绕服务产业，以园中园、园边园形态建设一批人力资源服务集聚区或工作站。开展就业援助月、春风行动、金秋招聘月、“自贡知名高校行”等公共就业服务专项活动。依托开发区、产业园等建设自贡特色见习基地，积极创建国家、省级就业见习基地。
4	<b>就业服务专业队伍建设</b> 实施公共就业服务人员能力提升专项行动，组织公共就业服务人员能力提升专项培训和专项业务竞赛。
5	<b>人才服务</b> 深入实施“盐都百千万英才计划”，积极向国家、省争取新建博士后科研工作站、博士后创新实践基地，新建国家级省级高技能人才培训基地和技能大师工作室各1个。
6	<b>职业技能培训</b> 面向企业职工和就业重点群体持续开展技能提升和转岗专业培训、就业技能培训、创业培训。
7	<b>就业创业品牌建设</b> 打造“盐都杯”创新创业大赛、“盐都能工巧匠”技能大赛等活动品牌。打造“彩灯工匠”省级特色劳务品牌和“盐帮大厨”特色产业人力资源品牌，培育航空与燃机、新材料、康养等新兴产业人力资源品牌。
8	<b>劳动权益保障</b> 完善现有康复医药工伤康复设施设备，新建一批工伤康复服务机构。

#### 第四节 增强全民健康服务能力

提升医疗卫生服务能力。实施重大疾病防治“六大行动”，提升医疗服务水平。创新医疗卫生服务模式，完善家庭医生签约服务，推动实现一体化健康管理服务闭环。优化基层卫生资源布局，构建以县医院为龙头、医疗卫生次中心为支撑、乡镇卫生院和社区卫生服务中心为骨干、村卫生室为网底的基层医疗卫生服务体系。持续完善基层基本医疗服务功能，配齐乡镇卫生院和社区卫生服务中心设施设备。推动医疗质量控制中心的建设和发展，实施医疗质量控制中心标准化、规范化、科学化管理，促进医疗质量持续改进。推动医疗机构跨市域发展紧密型医联体成员单位，提升医学研究、疑难重症诊治和先进技术推广应用能力。筛选一批特色优势专科，借智借力四川大学华西医院、重庆医科大学附属医院等优质医疗资源，协同打造一批国家、省临床重点专科，创建省级区域医疗（专科）中心。

建设区域公共卫生防控应急中心。健全完善以市、县疾控中心 and 专科疾病防治机构为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底，防治结合的疾病预防控制体系。提升公共卫生应急检验检测水平，以新发传染病应急检测诊断、结核病艾滋病防治、食品安全风险监测等为重点，推进重大传染病研究和致病菌检验检测平台建设，支持各级疾控中心 P2 实验室建设，提高预测、预警和确诊水平。依托市疾控中心建设国家新发传染病现场研究基

地。健全基层公共卫生体系，强化和明晰乡镇（街道）公共卫生管理权责，村（居）委会健全公共卫生委员会，落实社区防控网格化管理职责。完善传染病和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，打通公共卫生和医疗机构信息系统，提升监测预警能力。完善应急响应和处置机制，建设区域卫生应急物资储备中心，保障突发公共卫生事件应急物资储备。布局重大疫情防控救治基地，加快补齐市、县传染病院（区、科）短板，提升传染病专科服务能力，提升各级各类医疗机构传染病防治能力，构建“市—区（县）—乡（镇）—村（社区）”医疗卫生机构有序衔接的重大疫情救治体系。

打造区域妇幼保健医疗中心。加快构建市、县、乡、村四级妇幼健康服务网络，推进妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，整体提升妇幼保健服务能力。强化妇幼保健服务网底建设，实施妇幼公共卫生服务项目。加强孕产妇和儿童危急重症救治中心规范化建设，建立母婴安全保障协调机制，健全妇幼健康领域质量管理体系。加强与四川大学华西第二医院合作，整合妇幼医疗卫生资源，支持市妇幼保健院建设川南妇女儿童医院，推动妇产儿优势学科发展，着力打造川南渝西区域妇女儿童中心。支持妇幼保健机构重点学科建设，推动市妇幼保健院儿童保健科、生殖健康与不孕科建设省级重点专科。

打造区域精神卫生服务中心。加快推进市精神卫生中心（市第五人民医院）与中南大学湘雅二医院、西南医科大学紧密合作，

建设国家重点实验室和科技创新基地，建成集区域精神心理教学培训、心理危机干预于一体的川南渝西区域精神卫生中心。推动西南医科大学精神卫生学院落户自贡，建设脑科学研究院（精神心理疾病实验室）和科技创新基地，开展精神、神经、心理治疗技术创新与成果转化。加快社会心理服务体系建设，建立医疗机构、社区康复机构及社会组织、家庭相互衔接的精神障碍社区康复服务体系，提高疾病发现率、治疗率和重点人群的干预率。与知名院校紧密合作，共建社会心理大数据中心，合建四级社会心理应急服务平台。组建辐射西南的精神卫生互联网医院，提升区域精神卫生服务能力。开展心理疾病主动干预工作，建立覆盖县、乡、村三级的心理卫生服务网络，建立健全心理疾病监测预警评估机制。

打造区域中医医疗中心。加快实施国家中医特色重点建设项目，建立以市中医医院为龙头、区县中医医院和其他医疗机构中医科室为骨干、基层医疗机构为基础、中医门诊部（诊所）为补充，承担预防、医疗和康复功能的中医药服务体系。建立重大疫情中医药预防和早期中西医结合介入治疗机制，推进中医药纳入突发公共卫生事件应急体系和院前急救体系。开展国家县级中医医院综合服务能力提升工程建设，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆、村卫生室和社区卫生服务站中医角建设，积极创建全国基层中医药工作先进市。加强与四川省中医药科学院、成都中医药大学等成渝地区高水平中医（药）科研院所和医院合作，

打造国家、省名（老）中医药专家工作室，培养一批省级拔尖中医师，打造区域中医医疗服务特色品牌。建成自贡市中医医院和四川卫生康复职业学院2个中医药文化宣传基地，加强中医药文化科普宣传，提高自贡中医药区域影响力。

创建区域智慧健康基地。加快建设健康医疗大数据中心，搭建全员人口信息、电子健康档案、区域电子病历、卫生资源管理四大核心数据库，推进“互联网+医疗健康”试点示范建设。开展医疗健康大数据应用服务，建设“人工智能+医疗”应用平台，推进医疗影像、病理诊断、智能辅助诊疗等产品和技术的有效应用，进一步提升全市临床医疗及卫生服务水平。推动川南渝西地区全民健康信息平台的对接，实现区域医疗健康信息的互联共享，普及应用全国统一标准的电子健康卡（码），实现川南区域卫生健康全流程一体化服务。

加强医疗卫生发展支撑。加快推进“三医”联动改革，加快建设公立医院综合改革示范市。推进分级诊疗体系建设，推动优质医疗资源扩容和均衡布局。建立健全医疗卫生人才队伍培育发展机制，落实卫生高层次人才支持政策，加大急需紧缺高层次人才的“引、培、用、留”，优化人才队伍结构。建立符合基层实际的考核评价、薪酬待遇等制度，激励人才扎根基层干事创业。完善院校协同发展体系，发展更多市直属三级医疗卫生机构为四川卫生康复职业学院非直属附属医院和实训基地，打造西部卫生康复康养人才培养基地。充分发挥自贡市医学科学院、自贡市中西医

结合研究院等市级医学科研平台作用，整合市内外医学创新资源，加强医学创新体系建设，强化医学创新技术研究，打造全省一流医学创新中心。

夯实全民医疗健康保障。坚持和完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系，建立健全门诊共济保障机制。按照国家 and 省统一部署，探索长期护理保险制度，统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能，进一步夯实医疗救助托底保障。加强医风医德建设，规范医疗检查。实施国民营养计划，开展营养健康教育，实施农村幼儿园幼儿营养改善计划，建立健全居民营养监测制度，重点加强农村义务教育学生营养健康状况监测。加强青少年学生近视综合防控。深入开展爱国卫生运动，持续推进城乡环境卫生整洁行动。

### 专栏 5 增强全民健康服务能力工程

#### 1 医疗服务体系提质工程

实施自贡市第一人民医院东部新城新院区工程、自贡市第四人民医院川南区域医疗中心工程、自贡市第三人民医院应急医疗和公共卫生服务能力提升工程。改善县级医院基础设施条件，县域内建有胸痛中心、卒中中心、创伤救治中心、癌症筛查和早诊早治中心。加强专科医院建设，分别建设传染、儿童、妇产、老年、肿瘤、精神、口腔、康复等专科医院。建设国家、省、市级临床重点专科 26 个。布局县域医疗卫生次中心、社区医院、中心卫生院，建设基层临床特色科室。

#### 2 公共卫生服务能力提升工程

加快疾病防控救治能力提升，支持市疾控中心建设 7 个 P2 实验室，每区（县）至少配置 4 个 P2 实验室。市疾控中心和三级以上县级疾控中心纳入国家致病菌识别网建设，建设国家致病菌网络自贡实验室，开展病原学检测。建立规范化培训基地。建设区域公共卫生综合临床中心。实施突发事件应急、院前急救能力提升，加强应急救援队伍建设，建立完善应急物资储备体系。以市为单位，每 3 万人口配置 1 辆救护车，根据院前医疗急救服务需求合理配置救护车类型。



3	<p><b>中医药传承创新工程</b></p> <p>建设区域中医医疗中心、中医特色重点医院，打造卧龙湖康疗中心。支持市县级中医医院提标扩能和补缺补短建设，建设一批示范性中医馆、中医角（阁）。</p>
4	<p><b>医学人才培养</b></p> <p>开展住院医师、专科医师、护士、医疗卫生机构药师规范化培训，招收住院医师（含专硕研究生）力争不少于 600 名。</p>

### 第五节 构建老龄友好社会

健全养老保险制度。全面实施全民参保计划，促进城乡居民养老保险适龄参保人员应保尽保。健全城乡居民基本养老金合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。积极促进有经济能力的灵活就业人员、新就业形态从业人员、进城务工人员等自愿参加企业职工基本养老保险。鼓励符合条件的城乡居民选择更高缴费标准，调整优化缴费档次和缴费补贴标准。推动发展多层次、多支柱养老保险体系，完善企业年金、职业年金制度，推进建立个人储蓄型养老保险和商业养老保险等个人养老金制度。

完善养老服务体系。建立基本养老服务清单，明确服务内容、服务目标和服务项目。推动居家社区机构养老服务协调发展，支持家庭承担养老功能，推动居家养老服务能力广覆盖。鼓励发展普惠型养老服务和农村互助养老，大力开展城企联动普惠养老行动。落实新建城区、居住（小）区按照人均不少于 0.1 平方米的标准配建养老服务设施。鼓励社会资本参与居家社区养老服务，支持采取公建民营、民办公助等形式建设、运营社区养老服务综

合体、社区日间照料中心及社区嵌入式养老服务机构等，打通社区养老服务“最后一公里”。深化公办养老机构改革，实施特困人员供养服务设施改造提升工程和养老机构消防安全达标工程，强化护理型服务人员配备。结合做好两项改革“后半篇”文章，推动农村特困供养机构“撤并建改”，在中心场镇建设一批失能照护中心、区域性养老服务中心。鼓励乡镇敬老院向区域性养老服务中心转型发展，逐步完善县乡村三级养老服务网络。探索建立村级互助养老服务点，积极构建“15分钟养老服务圈”，建设社区养老服务综合体和老年助餐服务网络，推动智慧养老提档升级。

加强老年健康服务。加强川南老年医学专科联盟成员间区域合作，支持市老年病医院与西南医科大学共建老年医学学院，积极建设省级医养结合示范机构。推动二级及以上综合性医院设立老年医学科，大力发展老年医疗和康复护理，鼓励社会力量举办护理院、康复医院、安宁疗护中心等接续性医疗机构，提高基层医疗卫生机构的康复、护理床位占比。支持基层医疗卫生机构为居家老年人提供家庭病床服务。持续推进医养结合、安宁疗护试点，丰富机构、社区、居家服务内容，探索建立医养结合服务标准，实现服务过程标准化、规范化。推进社区医养结合服务能力提升项目建设，加快老年友善医疗机构创建。关注老年人心理健康，拓展老年人精神文化生活和精神关怀服务，建立健全“市—区（县）—街道（乡镇）—社区（村）”四级老年教育网络，探索养教结合新模式。加大“互联网+物联网”技术运用，探索推动智慧居

家安全监测服务。试点打造“智慧健康养老院”“智慧健康养老社区”，推动养老与医疗、商务、市场监管公共数据互换共享，完善智慧健康养老生态系统。

提高老年人生活福利。强化特殊困难老年人兜底保障和农村留守老年人关爱服务。建立与全省标准统一的老年人生活能力评估机制，精准为老年人提供福利服务，强化老年人权益保障，稳步提升老年人福利待遇水平。整合老年人高龄津贴、经济困难老年人养老服务补贴等多项老年人福利津贴补贴，逐步健全老年人社会优待制度体系。

#### 专栏6 构建友好老龄社会工程

1	<b>养老服务体系建设工程</b> 建设社区养老服务综合体和智慧养老院或智慧养老社区，完善县级特困人员供养服务设施，开办老年用品市场（展示体验场所），建设养老实训基地。
2	<b>老年健康服务能力提升工程</b> 新建或改建康复医院和护理院，支持基层医疗卫生机构建设医养结合示范中心，推动乡镇敬老院建设区域养老服务中心，建设医养结合机构人才培养基地。
3	<b>老年宜居环境建设工程</b> 对老旧住宅、公共场所等实施适老化改造，积极构建“15分钟养老服务圈”，建设示范性城乡老年友好型社区。
4	<b>公益性殡葬设施建设工程</b> 推进城乡公益性殡葬设施建设，建设农村示范性公益性公墓，低偿或无偿向当地群众提供安葬服务。

### 第六节 完善多层次住房体系

优化房屋供给结构。加快建立多主体供给、多渠道保障、租

购并举的住房制度，强调城市规划统领住房建设，灵活运用住房调控政策，建立政府兜底保障、市场为主满足多层次住房需求的住房供应体系。聚焦解决“城镇收入、住房‘双困’家庭”和新市民、青年人住房问题，加快建立以保障性租赁住房为主体的住房保障体系，重点加大公租房供给力度、扩大保障范围。完善已供应公租房周转循环使用机制，不断提高公租房管理运营水平。探索多种方式筹集政策性租赁住房，鼓励存量低效商办项目改造，深入推进集体土地租赁住房试点。规范保障性公租房发展，实施保障标准动态调整，加强进入退出审核监管。完善长租房政策，持续规范和发展住房租赁市场，扩大租赁住房商业化供给。鼓励产城融合发展和支持有条件的企业修建职工住房，推进人才公寓建设，结合常住人口住房刚需合理发展改善型商业住房。

改善城乡居住条件。深入实施老旧小区改造，在充分尊重群众意愿的基础上，推动老旧小区市政基础设施和社区服务设施健全完善，优先改造居民改造意愿强、参与积极性高的小区。鼓励用市场化手段破解老旧小区、失管弃管小区物管难题，推动物业服务市场健康发展。坚持实物保障与货币保障相结合，实施保障性安居工程建设，加快棚户区改造整治，实现本地符合条件的城镇低收入住房困难家庭应保尽保。继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，综合考虑财力保障、收入增长等因素，积极对接国家相关政策，调整农村危旧房改造政策对象范围。引导建设新型农村社区，参照城市标准完善农村社区管理和

服务，打造农村现代化优质生活环境。

### 专栏 7 完善多层次住房体系工程

1	城镇老旧小区改造计划 加快老旧小区改造，实施完善配套设施和改善居住环境工程。
2	农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造计划 继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，调整农村危房改造政策对象范围，改善农村低收入群体住房条件和居住环境。
3	住房保障工程 建立优化统一的住房保障管理信息系统，健全部门联合审核、保障标准动态调整、准入清出监管机制。稳定公租房保障，加大城镇住房困难家庭租赁补贴。

### 第七节 强化民生兜底保障

完善社会救助体系。完善基本生活救助，持续提高城乡低保、特困等社会救助保障标准，巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果与乡村振兴有效衔接。统筹协调医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助体系建设，对符合条件的困难群众提供有针对性的专项救助，完善救助标准和救助对象动态调整机制。强化临时救助，扩大急难救助对象范围，畅通急难社会救助申请和急难情况及时报告渠道，完善快速响应工作机制，强化“救急难”功能。完善收入较低、支出较大、易致贫、返贫家庭及人员监测预警、主动发现和救助帮扶机制。加强临时救助与其他救助制度、慈善帮扶的衔接，形成救助合力。扩宽社会救助政策覆盖人群，合理提高救助供养水平和服务质量。加强不符合低保、但因病因残无法就业人员基本生活保障，改进生活无着流浪乞讨人员救助管理。

保障特殊群体合法权益。深入贯彻男女平等基本国策，强化基层妇联组织作用，依法保障妇女合法权益，加强“两癌”患病低收入妇女救助。健全未成年人关爱服务体系，完善监测预防、强制报告、应急处理、评估帮扶、监护干预“五位一体”未成年人保护机制，提升完善城乡社区儿童之家，实施家庭教育支持服务计划。持续落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策，鼓励支持有条件的区县拓展补贴发放范围，健全多元化残疾人社会保险制度，加强残疾人康复服务政策保障，加快建设残疾人庇护机构，推进残疾人庇护机构和养老机构资源共享。整合资源推动社区精神康复站点建设，加强精神障碍社区康复站点器材配置，积极推进精神障碍康复服务向社区延伸。完善重点人群事业财税金融等支持政策，积极引导社会资本支持特殊群体保障和发展，形成多渠道、多元化投入格局。

加强法律服务。完善司法救助，面向弱势群体、困难群众，开展法律援助，加大对家庭暴力等案件的救助力度，加强刑事法律援助工作。均衡配置法律服务资源，建立“全生命周期”公共法律服务供给机制。推进市县乡公共法律服务中心标准化建设，实现市县法律援助机构全覆盖。推动形成多层次、宽领域、全覆盖的人民调解组织网络和多元化纠纷预防调处化解机制。

加快发展慈善事业。培育发展慈善组织，鼓励支持自然人、法人及其他组织自愿开展慈善帮扶活动，按照有关规定对参与社会救助的慈善组织落实税收优惠、给予表扬等。规范发展网络慈

善平台，加强彩票和公益金管理。支持引导志愿服务组织、社会爱心人士开展扶贫济困志愿服务，推进志愿服务制度化常态化，加强志愿服务站点建设。

## 专栏 8 民生兜底保障工程

1	<b>社会救助服务工程</b> 探索建立市为主、区县联动的生活无着流浪乞讨人员救助管理体系，在人口密集、交通便利、救助量大的区县新建或改扩建一批流浪乞讨人员救助管理机构。整合基本生活救助、专项救助和居民家庭经济状况核对等信息系统，推动社会救助事项“掌上办”“指尖办”。
2	<b>社会福利保障工程</b> 建设一批区域性儿童福利设施、未成年人救助保护中心、城乡社区儿童之家。
3	<b>残疾人康复托养工程</b> 建设专业化残疾人康复、托养和综合服务设施，保障已建成的残疾人服务设施健康运行。推进残疾人康复中心建设项目、残疾人托养中心建设项目，实施全市残疾人意外伤害保险制度。

## 第八节 加强拥军优抚服务

加强拥军优抚保障。落实抚恤优待政策，加大对享受国家定期抚恤补助和生活补助的伤残人员、“三属”（烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属）、在乡老复员军人、带病回乡退伍军人、部分参战退役人员等优待对象的保障力度，提高生活补助标准。建立健全退役军人政策保障制度和组织管理运行体系，加大退役军人教育培训和就业扶持力度，提升安置质量，做好随调配偶子女工作安排、落户和教育等工作，增强退役军人服务和保障水平。全面推进公共服务优待，按中央部署统一制发优待证，分类建立基本优待目录，加快制定实施细则，加大资金保障。加强

优抚对象精细化管理，完善残疾性质认定和残疾等级评定工作。改进抚恤补助待遇领取资格确认、关系转移等工作方式，积极运用信息化技术，确保优抚资金准确、安全发放。

提升优抚服务能力。实施优抚保障体系建设工程，重点保障集中供养人群，建立统筹平衡供需服务模式，提高床位利用率。推进服务保障事业单位改革发展，加强退役军人服务中心（站）建设，努力提高优抚对象的服务保障水平。充分整合公立医疗、就业创业等公共平台资源，扩大优抚服务供给，力争建立自贡市川南退役军人精神康复中心。

统筹推进褒扬纪念工作。统筹推进烈士纪念设施建设更新改造，完善烈士纪念设施服务功能。实施烈士纪念设施数字展示工程，开展革命文物数字化展示宣传。加强褒扬纪念制度体系和服务规范化建设，建立长效挂联关心关爱“三属”机制，提升褒扬纪念服务管理能力。开展好烈士褒扬纪念活动，组织祭扫纪念和瞻仰烈士活动。

## 专栏 9 拥军优抚工程

### 1 拥军优抚工程

开展省第 12 届双拥模范城创建活动，创建省级双拥模范城 1 个、双拥模范（先进）区县 5 个，力争启动全国双拥模范城创建工作。新建 5 个国防教育示范点（3 所“少年军校”、1 个国防教育基地、1 个国防教育公园），新建一批双拥和国防教育宣传窗口，定期广泛开展“军营开放日”活动。全市建成 50 个以上公共服务（卫生、交通、金融、旅游、政务等）双拥示范窗口。

### 2 褒扬纪念工程

推进主题褒扬设施建设，补齐市级、县级烈士纪念设施建设短板。



## 第九节 丰富文化体育服务供给

加强社会主义精神文明建设。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释和宣传普及，建立健全“不忘初心、牢记使命”学习制度。加强社会主义核心价值体系建设，将社会主义核心价值观融入国民教育、精神文明建设全过程，贯穿到改革开放和社会主义现代化建设各领域，完善社会主义核心价值观宣扬体系。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推进理想信念教育常态化制度化。常态化推进全国文明城市创建，以建设高水平的全国文明城市为统揽，统筹推动文明村镇、单位、家庭、校园各项创建活动。大力推进乡风文明建设，深入推进移风易俗，引导群众抵制封建迷信活动和腐朽落后文化侵蚀。深入实施公民道德建设工程，加强家庭、家教、家风建设，深化未成年人思想道德建设。持续推进诵读经典进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭“六进”活动，广泛开展孝敬教育、勤劳节俭教育、文明礼仪教育，弘扬中华传统美德。加强网络文明建设，净化网络环境，弘扬社会正气。

完善公共文化服务体系。全面推进区县公共文化场馆达标提升工作，确保全部达到国家三级馆以上标准。以市、区（县）文化馆、图书馆，基层综合性文化服务中心为主阵地，持续推进总分馆制建设。合理利用历史街区、民居院落、闲置厂房、A级景

区等拓展公共文化服务空间，推动公共文化分支机构、服务网点向基层延伸，打造“15分钟公共文化服务圈”。推进乡镇（街道）综合文化站（中心）达标建设，加快建设村（社区）综合性文化服务中心。持续深化乡村文化振兴“百千万”工程，推进样板镇村建设。推进智慧广电建设，全面完成全市应急广播体系建设。探索内自协同布局一批新公共文化空间，共建区域性文化服务中心。

传承和弘扬优秀传统文化。普查整理传统优秀文化资源，推进巴蜀文明保护传承和创新发展重点工程，加强遗址遗迹等文物保护，支持贡井区创建省级文物保护利用示范区。以江姐故居为核心打造江姐故里红色教育基地，整合卢德铭故居、邓萍故居、吴玉章故居等红色文化资源，弘扬传承红色文化，赓续红色血脉。创新发展“井盐文化”，梳理彩灯文化、美食文化、“三线”文化、民俗文化等衍生文化，形成自贡特有的“井盐文化束”。加强农耕文化保护，提高古镇古村落古民居保护利用水平。传承发展中华武术、川剧曲艺、传统工艺、中医药文化，打造传统节庆品牌，建立非遗整体保护、活态传承和创新发展体系。加强与成渝两地非遗保护合作，推动川剧、川菜、土陶等同根同源非遗项目研究，联合举办非遗展示活动。推进文化遗产数字化保护和利用。

丰富公共文化产品供给。持续开展“文明自贡·书香盐都”全民阅读活动，深入实施公共图书馆、文化馆、美术馆免费开放服务，构建现代新型城市阅读服务体系。整合创新公共数字文化服务，统筹整合数字图书馆、数字文化馆等平台，实现场馆预约、线上

观看、网络视频学习等网络“一站”服务、“一码”获取。积极组织传统节日重大群众文化活动，发挥自贡市文化艺术节、自贡市社区艺术节、自贡春晚等群众文化活动品牌辐射效应，带动全市群众文化活动蓬勃开展。发挥专业院团和群众文化人才优势，加强文艺创作，推出一批聚焦现实题材、弘扬时代精神的优秀文艺作品。发展壮大文化志愿者队伍，支持新文艺群体、新文艺组织、新文艺业态建设发展，推动公共文化服务社会化发展。

广泛开展全民健身活动。全面落实全民健身国家战略，完善全民健身公共服务体系，推进基本公共体育服务均等化。加强群众身边的公共体育场地设施供给，统筹建设一批乡镇健身中心、社区健身中心、多功能运动场、体育公园、健身步道、城市绿道等全民健身设施示范项目。推动城市社区建成“15分钟健身圈”，逐步向“10分钟健身圈”升级，新建社区体育设施覆盖率达100%。加大体育资源社会共享力度，持续推动各类体育场馆免费或低收费开放，探索扩大企事业单位体育资源向社会开放面。积极建设一批国省级高水平训练基地，服务体育人才培养。加快建设自贡市体育大数据中心，推进体育公共服务智慧化发展。

促进文体旅融合发展。主动融入巴蜀文化旅游走廊建设和全省“一核五带”文旅发展格局，擦亮“江姐故里、千年盐都、恐龙之乡、中国灯城”城市名片，建设独具特色的文化旅游名城。推进文旅标准化建设，优化旅游基础服务，培育发展一批文体旅市场主体，加快完善现代文化和旅游市场体系。加快实施巴蜀文创产品

开发工程，支持与成渝创意设计企业、个人合作开发文创等新型消费产品，做精做优龚扇、扎染、剪纸、养生盐等特色文旅商品。抢抓创建“全国体育消费试点城市”机遇，推进体育与旅游的深度融合，丰富自贡体育旅游产品体系，提升体育旅游发展水平。积极办好自贡市运动会、荣县大佛半程马拉松等活动赛事，鼓励有条件的景区积极打造优质体育赛事和项目，结合滨水度假、康体休闲、体育节庆等实施综合性开发。

### 专栏 10 文化体育工程

1	<p><b>文化文物保护</b></p> <p>筹建自贡市文化遗产保护研究中心，推进魏明伦戏剧博物馆、富顺文庙博物馆、自贡工业文明遗址公园等建设，提升邓萍故居展陈设计，建成江姐故里红色教育基地，改造提升自贡盐业历史博物馆、自贡恐龙博物馆，打造川南博物馆群落和研学旅游目的地。推进釜溪河历史文化长廊建设和自流井区汇柴口—火井沱、西秦会馆—中华路、高山井、贡井区老街河街、艾叶横街、大安区大安街、大山铺老街、凉高山老街等历史街区复兴，实施荣县大佛、玉川公祠等保护利用项目建设。</p>
2	<p><b>公共文化设施</b></p> <p>加快推进实施市图书馆二期工程项目建设，实施市文化馆南湖体育中心场馆提档升级。推进大安区图书馆、文化馆（美术馆）新馆（一级）建设，推进富顺县图书馆（一级）、文化馆（富顺县演艺中心）新馆建设，推进荣县群众文化中心〔含荣县图书馆（一级）、文化馆新馆、荣州大剧院等〕建设。推进自流井区、贡井区、沿滩区公共图书馆、文化馆达标建设。推进乡镇（街道）综合文化站（中心）、村（社区）综合性文化服务中心达标建设，打造一批乡村记忆馆、乡村博物馆（陈列室）、传统工艺作坊。</p>
3	<p><b>体育事业</b></p> <p>建设西南自行车运动中心、自贡市游泳运动学校、釜溪文创体育公园、檀木林体育场馆全民健身中心、四川轻化工大学体育游泳场馆、自贡职业技术学院体育游泳场馆、自贡教体公司体育综合场馆、自贡市航空运动户外营地、自流井区全民健身中心、沿滩新城龙湖体育场、汽车摩托车户外运动基地、大安区全民健身中心、荣县综合训练馆等项目。举办荣县大佛国际半程马拉松、自贡国际恐龙马拉松、草根足球联赛、自贡市五人制足球冠军联赛、ZGBA 自贡篮球甲乙级联赛、自贡乒乓球超级联赛、四川省体育舞蹈邀请赛、桥牌邀请赛等自主品牌赛事。</p>

## 第五章 加强公共服务供给创新

适应社会发展新阶段新需求，推进公共服务供给侧结构性改革，推进信息技术创新应用，加快构建供给主体多元、供给方式多样的公共服务供给新格局，扩大公共服务有效供给，推动公共服务质效提升。

### 第一节 探索公共服务多元供给

深化社会领域事业单位改革。深化公共服务管办分离改革，加快推进政事分开、事企分开，提升政府对公共服务的管理水平和治理效能。强化事业单位基本公共服务供给主体地位，聚焦普惠性、基础性、兜底性公共服务需求，加大基本公共服务保障力度。盘活事业单位闲置固定资产资源，通过租赁、合营等多种形式为公共服务发展提供场地、设施等支持。

充分发挥国有经济作用。鼓励国有企业积极担当社会责任，提供更多普惠性非基本公共服务。拓宽国有企业参与公共服务建设渠道，引导国有企业以兼并、收购、参股、合作、租赁、承包等多种形式参与公共服务。支持有条件的国有企业广泛布局生活性服务业领域，整合国有所属企业培训基地、疗养基地等资源，推动产教融合、医养融合、文旅融合，做大做强国有企业公共服务品牌。

引导社会力量广泛参与。大力培育发展公共服务领域社会组

织，引导社会工作者提供专业服务。鼓励社会力量通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等多种方式参与公共服务供给，逐步扩大政府向社会组织购买服务的范围和规模。规范政府采购行为，促进资格准入、土地供给、财力支持、监督管理等方面公平公正。优化行政审批流程，整合公共服务机构设置、执业许可等审批环节。引导社会资本积极投入高品质、定制化公共服务产业领域，培育壮大特色化服务品牌。

## 第二节 营造守信市场环境

加强公共服务信用体系建设，营造守信激励、失信惩戒的有序经营氛围。健全公共服务领域诚信制度，建立公共服务主体信用记录，将失信记录建档留痕并纳入全国信用信息共享平台（四川）。建立健全跨部门跨区域联合奖惩机制，推进失信行为标准互认、信息共享互动、惩戒措施路径互通。严格监管和失信惩戒，对违法失信风险较高的公共服务主体依法依规实行严管，对于造成严重损失的主体及相关责任人在一定期限内实行市场和行业禁入措施。开展公共服务机构信用综合评价，奖励扶持守信服务业企业发展壮大。

## 第三节 强化公共服务要素支撑

加大公共服务投入力度。完善与经济发展和政府财力水平相适应的基本公共服务财力保障机制，构建政府引导、多方共担的

多渠道财力保障体系。强化公共财政对基本民生的兜底保障，资金政策重点向低收入人群、欠发达地区倾斜。加大对普惠性非基本公共服务财政支持力度，推动更多公共服务项目纳入政府购买服务指导性目录，完善融资、土地等优惠政策。发挥政策引导作用，综合利用债券、保险、信贷、产业投资基金等方式强化生活性服务业发展融资支持。建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，加大对重大平台、重大项目及重大改革的要素保障和投入力度。

加强公共服务人才队伍建设。加强公共服务人才引育，探索“柔性引才”，加快引进公共服务专业人才和高端服务领域人才。聚焦公共服务领域紧缺人才，鼓励高等院校、职业学校、科研院所等完善学科建设，开展定向培养。持续推动公共服务从业人员素质提升，定期组织职业培训和业务轮训。完善基层公共服务人员工资待遇、技术等级评价、职称评定、社会保障等激励措施，引导公共服务和管理人才向农村和基层流动。加强区域协同联动，合力共建统一开放、竞争有序的区域性人力资源市场，提升公共服务人力资源配置效率。

#### 第四节 促进公共服务数字化智能化发展

推动服务数据开放共享。构建完善实体政务大厅、网上办事大厅、移动客户端、自助终端等多种形式相结合的公共服务平台，统筹构建一体化大数据平台，加强公共服务数据安全保障和隐私

保护。开展跨部门多业务协同，促进政务服务信息化共建和政务数据共用，全面推行“一网通办”“一网统管”，提高政务服务效能。健全电子身份认证系统，推进基本公共服务领域数据信息交换共享，逐步实现民生保障事项“一地受理、一次办理”。建立健全公共服务机构数据开放共享规则，推动公共服务领域数据有序开放，方便大众及时掌握医疗、教育、住房、出行、文化、体育、养老等更多公共服务领域信息，全面提升公共服务供需对接效率。

强化新技术创新应用。充分运用大数据、云计算、人工智能等新兴技术，促进公共服务智慧化发展。以公共服务大数据平台为支撑，构建数字教育、数字文旅等交互式应用场景。创新大数据应用，拓展基于 5G 的应用场景和产业生态，在数字创意、智慧医疗、智慧养老等重点领域开展试点示范，鼓励发展更多生活性服务业新业态新模式。统筹建设智慧城市、智慧社区、数字乡村，推动线上线下公共服务深度融合，公共服务与城市治理、居民生活有机融合。推进信息无障碍建设，帮助老年人、残疾人等弱势群体共享便捷高效的智慧化公共服务。推进人工智能在公共服务领域广泛应用，加快构筑美好数字生活新图景。

## 第六章 健全保障机制

坚持党的全面领导，建立健全政府统筹、全社会参与的体制机制，强化监测考核和评估结果应用，推动目标任务顺利实现。



## 第一节 加强党的领导

坚持党的全面领导，把党的领导贯穿于推进公共服务发展各个阶段、各个领域、各个环节，把党的政治优势、组织优势转化为推动公共服务发展的强大动力。完善上下贯通、执行有力的组织体系，强化各级政府主体责任，建设高素质干部队伍，主动作为、真抓实干，确保各项决策部署高标准推进、高质量落实。

## 第二节 强化统筹协调

坚持以规划为引领，健全规划组织实施机制体系，完善审议重大改革、重大政策、重大项目的工作机制，实行“责任制+清单制+项目制”管理。各级相关部门根据责任清单，按照职能职责加大土地、资金、人才、科技等要素保障和政策支持力度。建立健全基本公共服务联席会议制度，加大对跨区域、跨领域、跨部门重大事项协调力度，督促相关单位加强沟通、密切配合、通力协作，及时协调解决规划实施中的重点难点问题。

## 第三节 开展督导检查

建立健全规划督导评估制度，加强规划实施的跟踪分析、动态监测、督导检查，确保规划落地落实。加强政策效应评价分析，强化监测评估结果应用，及时调整优化政策体系和放大政策效应。加大重点项目督促力度，构建主要领导亲自抓、分管领导具体抓、业主单位全面抓的工作机制。加强对敢担当善作为干部的激励保

护，强化奖励激励机制和创新容错纠错机制。加强舆论宣传引导，及时发布公共服务发展动态，主动接受社会大众监督，广纳言、聚众智，充分调动各社会主体活力，形成推进自贡公共服务高质量发展的强大合力。